

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Экспертиза проекта закона о бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Коми на очередной
финансовый год и плановый период и проектов законов о внесении
изменений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Коми в текущем финансовом году»**

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Республики Коми
от 19 февраля 2013 г. № 5)

Сыктывкар
2013

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы осуществления экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми	3
2.1.	Правовые основы проведения экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми	3
2.2.	Методические основы проведения экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми	4
3.	Структура и основные положения заключений на проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного контроля «Экспертиза проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми на очередной финансовый год и плановый период и проектов законов о внесении изменений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Закона Республики Коми «О Контрольно-счетной палате Республики Коми», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, а также в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Методологическое обеспечение контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Коми».

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта закона Республики Коми о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее - ТФОМС) и проектов законов о внесении изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми в текущем финансовом году, и подготовки заключений Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Коми о бюджете ТФОМС Республики Коми и на проекты законов о внесении изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми в текущем финансовом году в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Закона Республики Коми от 01.10.2007 № 88-РЗ «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми».

1.3. Целью и задачами Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС Республики Коми на очередной финансовый год и плановый период и проектов законов о внесении изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми в текущем финансовом году (далее – проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми) и оформления результатов экспертизы.

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты.

2. Основы осуществления экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.

2.1.1. Экспертиза проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми является формой предварительного контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Республики Коми в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета ТФОМС Республики Коми.

2.1.2. Экспертиза проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования или внесения изменений в уже утвержденный закон о бюджете и подготовку заключений Контрольно-счетной палаты на проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, а также участия Контрольно-счетной палаты в ходе рассмотрения проекта бюджета ТФОМС Республики Коми на очередной финансовый год и плановый период в Государственном Совете Республики Коми.

2.1.3. Целью экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.

Задачами экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми являются:

определение соответствия действующему законодательству проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ними в Контрольно-счетную палату Республики Коми;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проектах законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, документах и материалах, представляемых одновременно с ними в Контрольно-счетную палату Республики Коми;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, обоснованности направлений расходования бюджетных средств.

2.1.4. При осуществлении экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми должно быть проверено и проанализировано на соответствие положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми»:

соблюдение сроков внесения проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми;

соблюдение порядка составления проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми;

соблюдения требований к основным характеристикам проектов законов о бюджете и

изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми;

соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектами законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми;

соблюдение принципов бюджетной системы при составлении проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.

2.2. Методические основы проведения экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.

2.2.1. Методической основой экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми являются Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», методические рекомендации Контрольно-счетной палаты по проведению экспертизы и подготовке заключений на проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС.

2.2.2. При проведении экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми осуществляется:

– проверка обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета ТФОМС Республики Коми, в том числе в разрезе главных администраторов доходов его бюджета;

– анализ прогнозируемого объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

– анализ полноты отражения в бюджете ТФОМС Республики Коми объема доходов по межбюджетным трансфертам;

– проверка обоснованности расходных обязательств ТФОМС Республики Коми на основе нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год;

– проверка полноты и обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС Республики Коми, предусмотренных проектом бюджета ТФОМС Республики Коми;

– оценка исполнимости бюджета на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования и обеспеченность ее необходимым объемом финансовых средств;

– оценка плановых объемов бесплатной медицинской помощи, расходов на единицу объема оказываемой бесплатной медицинской помощи по видам, подушевые финансовые расходы в сравнении с нормативами;

– проверка сбалансированности бюджета ТФОМС Республики Коми;

– оценка обоснованности размера дефицита/профицита и источников его финансирования;

– проверка размера нормированного страхового запаса на соответствие требованиям норматива;

– сопоставление прогнозных значений по расходам с нормативами оказания медицинской помощи, утвержденными в программе государственных гарантий оказания населению Республики Коми бесплатной медицинской помощи.

2.3. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения экспертизы проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми являются:

годовой план контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты на текущий год (для проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС Республики Коми на очередной год);

распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертизы с указанием срока проведения экспертизы и ответственных лиц;

программа проведения экспертизы и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ТФОМС Республики Коми, утверждаемая Председателем Контрольно-счетной палаты (для проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС Республики Коми на очередной год и планируемый период).

3. Структура и основные положения заключений на проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми

3.1. Заключения Контрольно-счетной палаты республики Коми на проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, как правило, формируется в соответствии со следующей структурой:

3.1.1. Общие положения.

3.1.2. Общая характеристика проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми:

а) структурные особенности и основные характеристики проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.

б) анализ соответствия законопроектов Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным актам Российской Федерации и Республики Коми.

3.1.3. Доходы (изменения доходов), предусмотренные проектами законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми:

а) неналоговые доходы.

б) безвозмездные поступления от бюджетов другого уровня.

3.1.4. Расходы (изменения расходов), предусмотренные проектами законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми:

а) расходы на содержание аппарата ТФОМС Республики Коми.

б) расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Коми.

3.1.5. Межбюджетные трансферты.

3.1.6. Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Республики Коми.

3.1.7. Выводы и предложения.

3.1.8. Приложения (при наличии).

Структура заключения может быть изменена с учетом особенностей бюджета ТФОМС Республики Коми.

3.2. В заключении Контрольно-счетной палаты на проекты законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1. Оценка соответствия проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству.

3.2.2. Оценка основных характеристик и особенностей проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.

3.2.3. Оценка обоснованности доходных статей проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, включая обоснованность текстовых статей, регулирующих особенности формирования доходной части бюджета.

3.2.4. Оценка обоснованности расходов проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, их согласованность с законом (проектом закона) о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования и с законом (проектом закона) о республиканском бюджете Республики Коми.

3.2.5. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Республики Коми.

3.2.6. Выводы и предложения. Данный вопрос, как правило, включает в себя краткую характеристику состояния дел с формированием проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми, отражает совокупный результат экспертизы, причины установленных отклонений, предложения по устранению выявленных в ходе экспертизы нарушений и недостатков, наличие предпосылок для корректировки отдельных показателей проектов законов о бюджете и изменений в бюджет ТФОМС Республики Коми.