

Добрый день, уважаемая Надежда Борисовна, уважаемые депутаты, приглашенные. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Коми "О Контрольно-счетной палате Республики Коми" в рамках проверки отчета об исполнении бюджета республики за 2018 год проведены два мероприятия. Результаты этих мероприятий представлены в наших заключениях. Я хотела бы коротко остановиться на этих заключениях.

Итоги внешней проверки годового отчета позволяют сделать следующие выводы. Годовая бюджетная отчетность всех 25 главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. Показатели доходов и расходов республиканского бюджета подтверждаются соответствующими показателями бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств. Финансирование расходов, не предусмотренных законом о республиканском бюджете, осуществлялось в соответствии с действующим бюджетным законодательством. Полнота и достоверность данных отчета об исполнении бюджета Республики Коми за 2018 год нами подтверждена. Таким образом, оснований для отклонения рассматриваемого законопроекта нет.

Теперь остановлюсь на основных выводах, отмеченных во втором аналитическом заключении по исполнению республиканского бюджета в 2018 году. Переход в положительную фазу роста доходной части бюджета получил, как мы знаем и видим, продолжение в 2018 году. Во многом этому способствовали благоприятная конъюнктура цен на сырьевые ресурсы, а также рост прибыли в добывающем секторе экономики. Количественные и ресурсные параметры исполнения бюджета мы подробно рассматривали и на рабочем совещании, и вчера в ходе заседаний комитетов.

Положительным итогом исполнения бюджета стал профицит в размере более 10 млрд рублей, который позитивно сказался на динамике госдолга. Сегодня сокращен размер госдолга, оптимизирована структура, исключены сегодня все кредиты коммерческих банков из этой структуры.

Приоритеты бюджетной политики в части расходов были сосредоточены на решении задач по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе в связи с доведением его до уровня МРОТ. Но среди факторов, которые отрицательно повлияли на исполнение бюджета, я бы хотела остановиться на следующем.

Все еще встречаются случаи, когда министерства и ведомства в рамках своих госпрограмм ориентированы лишь на перечисление выделенных им средств, а не на достижение конечных результатов. Примером такого подхода является перечисление в рамках госпрограмм целого ряда субсидий муниципальным образованиям республики и оценка впоследствии такого мероприятия госпрограммы как эффективно выполненного. На выходе мы имеем парадоксальную ситуацию, когда несмотря на перечисленные в целом объемы и в полном объеме бюджетных средств невыполненными остаются условия заключенных соглашений, полученные средства не используются, возвращаются обратно в бюджет, кроме того, оплачиваются штрафные санкции. При этом основные мероприятия госпрограммы считаются реализованными. Таких средств у нас порядка 500 млн рублей. Ведь ясно, что само по себе перечисление бюджетных средств с уровня республики на уровень муниципального образования не должно являться залогом эффективности выполнения ни мероприятия, ни государственной программы в целом. Сегодня в условиях, когда государственное управление перестраивается по проектному методу, в основе которого, конечно же, лежит жесткое администрирование достижений заявленных целей, таких фактов быть не должно.

По-прежнему встречаются случаи, когда несмотря на довольно высокий уровень исполнения расходов в целом по отдельным направлениям расходы отсутствуют или исполнены на достаточно низком уровне. И они могли бы быть направлены на другие мероприятия, сегодня не обеспеченные финансированием, которые очень нужны республике.

Теперь остановлюсь на выполнении адресной инвестиционной программы (АИП). Сложившийся по итогам 2018 года уровень исполнения

расходов в рамках АИП значительно ниже общего уровня исполнения расходов программной части республиканского бюджета. Строительство большинства социальных объектов продолжает буксовать. Проблемы все те же. Не знаю, как говорил Эйнштейн, бессмысленно продолжать делать то же самое и ждать от этого другого какого-то результата. Пока мы так будем поступать, у нас так всегда и будет. К сожалению, кардинальных изменений в подходах к планированию, расходованию в рамках АИП бюджетных средств мы пока не видим. В течение года АИП постоянно корректировалась. В 2018 году это было 5 корректировок в том числе по причине не только переноса сроков ввода в эксплуатацию объектов, но и включения новых, исключения уже первоначально запланированных объектов, то есть бесконечное движение каких-то запланированных объектов в АИП.

По итогам 2018 года из 27 объектов, которые были запланированы к вводу, срок ввода в эксплуатацию 8 объектов был сорван. Причинами срыва являются известные вещи. В половине случаев это неисполнение подрядчиками своих обязательств по заключенным контрактам. Вторая половина – это поздние сроки размещения закупок для заключения контрактов и, как мы уже всегда говорим, и еще раз повторяю, некачественно выполненные изыскательские работы и проектно-сметная документация.

Отмечу также, что негативной тенденцией 2018 года стало перечисление средств республиканского бюджета на общую сумму более 330 млн рублей на строительство трех муниципальных объектов в отсутствие фактически выполненных в таком же объеме строительных работ. В результате такими действиями нарушены не только требования нормативно-правовых актов, но и созданы предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств, а также возможного возникновения более серьезных нарушений законодательства.

Обо всем этом подробно изложено в наших заключениях. Мы ожидаем, что и Правительство Республики Коми проведет соответствующую работу для устранения причин и условий, способствующих неэффективному использованию бюджетных средств по всем тем фактам, которые изложены в

заклучениях. Но тем не менее, завершая свое выступление, хочу отметить, что в целом проект закона соответствует всем требованиям бюджетного законодательства. По итогам исполнения бюджета за 2018 год соблюдение ограничений, которые установлены Бюджетным кодексом, обеспечено. Прошу поддержать данный проект закона.